



กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
เลขรับ ๘๕๗๐
วันที่ ๑๖/๐๖/๒๕๖๘
เวลา ๑๑:๓๙

ที่ พม ๐๒๐๒/ว ๑๑๑๓๓

ถึง ทุกหน่วยงาน

พร้อมนี้สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอส่งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธรรมาเคราะห์ พ.ศ. ที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ โดยสำนักงานธรรมาเคราะห์ ได้จัดรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ ดังนั้นจึงขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหน้าที่ และประชาชนทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘



กองกฎหมาย

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๑๙

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lad@m-society.go.th

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งสำนักงานธนาคเคราะห์
พ.ศ.

หลักการ
ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานธนาคเคราะห์

เหตุผล

โดยที่สำนักงานธนาคเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลประกอบกิจการรองรับจำนำตามวัตถุประสงค์มติคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีบทบาทเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำได้โดยง่าย โดยเฉพาะประชาชนกลุ่มเปราะบางที่ประสบปัญหาทางการเงิน แต่ด้วยสภาพสังคมและเศรษฐกิจมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สำนักงานธนาคเคราะห์ จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบ สมควรให้มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือที่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการจัดให้มีบริการสาธารณะด้านการเงินแก่ประชาชนกลุ่มเปราะบาง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๕ วรรคสอง

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์
พ.ศ.

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

เป็นปีที่ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานสำนักงานธนานุเคราะห์

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างสำนักงานธนานุเคราะห์

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

“กลุ่มเปราะบาง” หมายความว่า กลุ่มเปราะบางตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนด ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงกลุ่มเปราะบางตามกฎหมายอื่นด้วย

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

หมวด ๑ การจัดตั้ง ทุน และเงินสำรอง

มาตรา ๕ ให้จัดตั้ง “สำนักงานธนานุเคราะห์” เรียกโดยย่อว่า “สธค.” และให้มีตราเครื่องหมายของ สธค. ตามรูปลักษณะตราเครื่องหมาย และใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖ ให้ สธค. เป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และอาจจัดตั้ง สำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้นที่ใดภายในราชอาณาจักรก็ได้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๗ ให้ สธค. มีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ประชาชน หรือกลุ่ม เปราะบาง ที่ประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะนำไปใช้ในการดำรงชีพหรือนำไปลงทุนประกอบอาชีพ และ ดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีได้มีลักษณะการบริการเช่นเดียวกับ ธนาคารและสถาบันการเงิน ตามกฎหมายกำหนด

มาตรา ๘ ให้ สธค. มีหน้าที่และอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินต่าง ๆ หรือมีสิทธิอื่น
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมทุกประเภท เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของ สธค.
- (๓) ซื้อ จัดหา ฝากขาย จัดประมูล จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน หรือสิทธิใดๆ ตลอดจนรับทรัพย์สิน ที่มีผู้อุทิศให้
- (๔) ช่วยเหลือ แนะนำ ให้คำปรึกษา ฝึกอบรม ให้ความรู้หรือความร่วมมือทางวิชาการ
- (๕) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตาม วัตถุประสงค์ของ สธค.
- (๖) ทำการค้าหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินหลุดจำนำที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ สธค.
- (๗) กู้หรือยืมเงิน เพื่อประโยชน์และวัตถุประสงค์แก่กิจการของ สธค.
- (๘) เข้าร่วมดำเนินกิจการกับบุคคลอื่น เพื่อดำเนินกิจการอันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของ สธค.
- (๙) จัดตั้งนิติบุคคล เพื่อดำเนินการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของ สธค.
- (๑๐) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ของ สธค.

มาตรา ๙ ทุนของ สธค. ประกอบด้วย

- (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๔๐
- (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เป็นทุน
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่รับโอนจากทางราชการหรือองค์การของรัฐบาล
- (๔) เงินกู้ และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากแหล่งต่าง ๆ

มาตรา ๑๐ สหค. อาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

- (๑) รายได้จากการประกอบกิจการตามวัตถุประสงค์ของ สหค.
- (๒) ค่าบริการและค่าธรรมเนียม
- (๓) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินของ สหค.
- (๔) รายได้อื่นๆ

มาตรา ๑๑ เงินสำรองของ สหค. ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อไถ่ถอนหนี้ เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ และเงินสำรองอื่นๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

หมวด ๒

คณะกรรมการและผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินเจ็ดคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการ เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรี เป็นผู้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ และต้องไม่มีส่วนได้ส่วนเสียในกิจการที่กระทำกับ สหค. หรือในกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับกิจการของ สหค. ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๑๔ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการดังกล่าวเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการแทนก็ได้ ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สธค. อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘
- (๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบริหารงานบุคคล กองทุนสงเคราะห์ สวัสดิการ หรือการบริหารงานต่างๆ
- (๓) กำหนดอัตราดอกเบี้ยและวิธีการเก็บดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าดำเนินธุรกิจต่างๆ และค่าบริการ ในการให้บริการตามอำนาจหน้าที่ของ สธค.

มาตรา ๑๗ ให้มีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยเดือนละครั้งตามที่ประธานกรรมการจะได้นัดหมาย ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการและ คณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของ สธค. ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดของ สธค.

มาตรา ๑๙ ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามหลักเกณฑ์ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกิน สองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๑ ผู้อำนวยการต้อง

- (๑) ไม่มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ สธค. หรือในกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับ สธค. ทั้งนี้ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม
 - (๒) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ
- ให้ผู้อำนวยการได้รับค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบ ของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) สัญญาจ้างสิ้นสุดลง
- (๔) คณะกรรมการมีมติให้เลิกสัญญาจ้าง
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑

มติของคณะกรรมการให้เลิกจ้างผู้อำนวยการตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง ไม่รวมผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของ สศค. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจของ สศค. นโยบายและข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ สศค.

มาตรา ๒๔ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ปกครองบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างทุกตำแหน่ง
- (๒) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนตำแหน่ง ลดตำแหน่ง เลื่อนขั้นหรือลดขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ตลอดจนลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด
- (๓) วางระเบียบและวิธีปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้าง โดยไม่ขัดหรือแย้งต่อนโยบาย และข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) ออกคำสั่งต่างๆ เพื่อให้พนักงานหรือลูกจ้างปฏิบัติภายในขอบเขตของระเบียบแบบแผนที่วางไว้
- (๕) ออกประกาศต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานของ สศค.

มาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของ สศค. และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการ หรือพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน ผู้อำนวยการเป็นการชั่วคราวก็ได้

ให้ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๗ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานและลูกจ้างอาจได้รับเงินโบนัสและเงินรางวัล หรือรางวัลอื่นใดหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓ การเงิน การบัญชี และการรายงาน

มาตรา ๒๘ ให้ สธค. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้ สธค. จัดทำงบประมาณประจำปี โดยจำแนกเงินที่จะได้รับปีหนึ่งๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ ให้แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนนั้นให้นำเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการนั้นให้นำเสนอรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๓๐ ให้ สธค. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ และมีการลงรายการรับและจ่ายเงิน สินทรัพย์และหนี้สิน ที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่จริง และตามประเภทงานพร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการดังกล่าว และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๓๑ การปฏิบัติใดๆ อันเกี่ยวกับการบัญชีและการเงิน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐบาลกิจ หรือระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีประจำปี และรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภท

มาตรา ๓๓ ให้ สธค. จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในระยะเวลาเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

มาตรา ๓๔ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๓๕ ให้ สธค. เผยแพร่รายงานการเงินประจำปีของผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว และสรุปผลการดำเนินงานประจำปีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการรับทราบ

มาตรา ๓๖ รายได้ที่ สธค. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่งๆ ให้ตกเป็นของ สธค. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เงินสมทบเข้าบัญชีกองทุนบำเหน็จ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนสงเคราะห์อื่นใด เงินสำรองตามมาตรา ๑๑ เงินโบนัส เงินรางวัลหรือรางวัลอื่นใดตามมาตรา ๒๗ หนี้เงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระ และเงินลงทุนแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

ถ้ารายได้มีไม่เพียงพอสำหรับรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง และ สธค. ไม่สามารถหาเงินจากทางอื่นได้ ให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ สธค. เท่าจำนวนที่ขาดหรือเท่าที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการของ สธค.

หมวด ๔ การกำกับและควบคุม

มาตรา ๓๗ ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ สธค. เพื่อการนี้จะสั่งให้ สธค. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน สั่งหรือยับยั้งการกระทำใดๆ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของ สธค. ได้

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ สธค. จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ สธค. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี ในการนี้ รัฐมนตรีอาจเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยก็ได้

มาตรา ๓๙ สธค. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้

- (๑) กู้ยืมเงินจำนวนเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท
- (๒) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินห้าสิบล้านบาท
- (๓) จัดตั้งนิติบุคคล
- (๔) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๐ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินการให้มีการโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิหน้าที่ หนี้และความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานธนานุเคราะห์ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับมาเป็นของ สธค. ตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๔๑ ให้โอนบรรดาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ซึ่งมีอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ มาเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สธค. โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่างๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิม และให้ถือว่าพนักงานและลูกจ้างซึ่งรับโอนมานั้นมีระยะเวลาทำงานติดต่อกัน ทั้งนี้ เพื่อสิทธิในการได้รับเงินบำเหน็จหรือเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือสิทธิประโยชน์อื่น

มาตรา ๔๒ ให้คณะกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์ ที่ได้รับการแต่งตั้งก่อนที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับยังคงเป็นคณะกรรมการต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

การนับวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการตาม มาตรา ๑๔ ให้เริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งกรรมการที่แต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๔๓ ให้ผู้อำนวยการก่อนพระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ยังคงมีฐานะเป็นผู้อำนวยการ ตามพระราชกฤษฎีกานี้ต่อไปเท่าที่ระยะเวลาคงเหลือตามเงื่อนไขและสัญญาจ้างเดิม ทั้งนี้ให้ได้รับค่าตอบแทน ค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่น ตามสัญญาจ้างต่อไป

การนับวาระการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการตาม มาตรา ๒๐ ให้เริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการที่แต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๔๔ ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ยังคงอยู่ต่อไป โดยให้ สรค. ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกานี้มีฐานะเป็นนายจ้าง

มาตรา ๔๕ ให้บรรดาข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการของ สำนักงานธนารักษ์ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ มีผลใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใดๆ ตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๔๖ บรรดาคดีเกี่ยวกับสำนักงานธนารักษ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นคู่ความหรือเข้าเกี่ยวข้องในฐานะใด ๆ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ สรค. เข้าเป็นคู่ความหรือเป็นผู้เกี่ยวข้องในฐานะนั้นแทน ไม่ว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณานั้นจะอยู่ในชั้นใดและให้ถือว่าเป็นผู้รับมอบอำนาจในการดำเนินคดีนั้น ๆ ต่อไปด้วย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่สำนักงานธนานุเคราะห์ เป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลประกอบกิจการโรงรับจำนำตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาเป็นเวลานาน มีภารกิจและหน้าที่ไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ สมควรให้มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านการเงินตามบริบทปัจจุบันและอนาคตแก่ประชาชน กลุ่มเปราะบาง สมควรปรับปรุงภารกิจและหน้าที่ของสำนักงานธนานุเคราะห์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
บันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงาน ธนานุเคราะห์ พ.ศ.		
หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์		
เหตุผล โดยที่สำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลประกอบกิจการรองรับจํานาตามวัตถุประสงค์มติคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีบทบาทเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำได้โดยง่าย โดยเฉพาะประชาชนกลุ่มเปราะบางที่ประสบปัญหาทางการเงิน แต่ด้วยสภาพสังคมและเศรษฐกิจมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สำนักงานธนานุเคราะห์ จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบ สมควรให้มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือที่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการจัดให้มีบริการสาธารณะด้านการเงินแก่ประชาชนกลุ่มเปราะบางตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๕ วรรคสอง		

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
ร่าง พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ. พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ. เป็นปีที่ ในรัชกาลปัจจุบัน พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิรา ลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการ จัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้		
มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.”		
มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป		

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์ “ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์ “กรรมการ” หมายความว่า กรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์ “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ “พนักงาน” หมายความว่า พนักงานสำนักงานธนานุเคราะห์ “ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างสำนักงานธนานุเคราะห์ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้ “กลุ่มเปราะบาง” หมายความว่า กลุ่มเปราะบางตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนด ทั้งนี้ให้หมายความรวมถึงกลุ่มเปราะบางตามกฎหมายอื่นด้วย		
มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้		
หมวด ๑ การจัดตั้งทุน และเงินสำรอง มาตรา ๕ ให้จัดตั้ง “สำนักงานธนานุเคราะห์” เรียกโดยย่อว่า “สธค.” และให้มีตราเครื่องหมายของ สธค. ตามรูปลักษณะตราเครื่องหมาย และใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษตามที่คณะกรรมการกำหนด	กำหนดให้จัดตั้งองค์กร ชื่อ ชื่อย่อ และให้มีตราเครื่องหมายองค์กร ชื่อภาษาอังกฤษ เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๖ ให้ สธค. เป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และอาจจัดตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้นที่ใดภายในราชอาณาจักรก็ได้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด	กำหนดให้องค์กร เป็น นิติบุคคล และกำหนดที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ และที่ตั้งของสำนักงานสาขา	
มาตรา ๗ ให้ สธค. มีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ประชาชน หรือกลุ่มเปราะบาง ที่ประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะนำไปใช้ในการดำรงชีพหรือนำไปลงทุนประกอบอาชีพ และดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีได้มีลักษณะการบริการเช่นเดียวกับธนาคารและสถาบันการเงิน ตามกฎหมายกำหนด	กำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามวัตถุประสงค์แรกเริ่มจัดตั้งองค์กร และการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	
มาตรา ๘ ให้ สธค. มีหน้าที่และอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ หรือมีสิทธิอื่น (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมทุกประเภท เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของ สธค. (๓) ซื้อ จัดหา ฝากขาย จัดประมูล จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน หรือสิทธิใดๆ ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (๔) ช่วยเหลือ แนะนำ ให้คำปรึกษา ฝึกอบรม ให้ความรู้หรือความร่วมมือทางวิชาการ (๕) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของ สธค.	กำหนดหน้าที่และอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบเขตตามวัตถุประสงค์	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
(๖) ทำการค้าหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ สธค. (๗) กู้หรือยืมเงิน เพื่อประโยชน์และวัตถุประสงค์แก่กิจการของ สธค. (๘) เข้าร่วมดำเนินการกับบุคคลอื่น เพื่อดำเนินกิจการอันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของ สธค. (๙) จัดตั้งนิติบุคคล เพื่อดำเนินการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของ สธค. (๑๐) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ สธค.		
มาตรา ๙ ทุนของ สธค. ประกอบด้วย (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๔๐ (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เป็นทุน (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่รับโอนจากราชการหรือองค์การของรัฐบาล (๔) เงินกู้ และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากแหล่งต่าง ๆ	กำหนดแหล่งที่มาของทุนของ สธค.	
มาตรา ๑๐ สธค. อาจมีรายได้ดังต่อไปนี้ (๑) รายได้จากการประกอบกิจการตามวัตถุประสงค์ของ สธค. (๒) ค่าบริการและค่าธรรมเนียม (๓) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินของ สธค. (๔) รายได้อื่นๆ	กำหนดแหล่งที่มาของรายได้ของ สธค.	

ร่างพระราชบัญญัติ จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๑๑ เงินสำรองของ สธค. ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อไถ่ถอนหนี้ เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ และเงินสำรองอื่นๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการ	กำหนดลักษณะของเงินสำรอง และการนำเงินสำรอง ออกใช้	
หมวด ๒ คณะกรรมการและผู้อำนวยการ มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการ สำนักงานธนานุเคราะห์” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และ ผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินเจ็ดคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการ เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง ให้คณะรัฐมนตรี เป็นผู้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ และผู้มี อำนาจแต่งตั้ง	
มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานของรัฐวิสาหกิจ และต้องไม่มีส่วนได้ส่วนเสียในกิจการที่กระทำ กับ สธค. หรือในกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับกิจการของ สธค. ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม	กำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธรรมาภิบาล พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๑๔ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการดังกล่าวเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการแทนก็ได้ ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่	กำหนดวาระในการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	
มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓	กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	
มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สธค. อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง	กำหนดหน้าที่และอำนาจของกรรมการ	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
(๑) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ (๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบริหารงาน บุคคล กองทุนสงเคราะห์ สวัสดิการ หรือการบริหารงานต่างๆ (๓) กำหนดอัตราดอกเบี้ยและวิธีการเก็บดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าดำเนินธุรกิจต่างๆ และค่าบริการในการให้บริการตามอำนาจหน้าที่ของ สธค.		
มาตรา ๑๗ ให้มีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยเดือนละครั้งตามที่ประธานกรรมการจะได้นัดหมาย ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งโดยอนุโลม	กำหนดการประชุมของกรรมการ	
มาตรา ๑๘ เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของ สธค. ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดของ สธค.	กำหนดอำนาจกรรมการแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงาน	
มาตรา ๑๙ ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	กำหนดการได้รับประโยชน์ของกรรมการ	
มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน	กำหนดการแต่งตั้ง และวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการ	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๒๑ ผู้อำนวยการต้อง (๑) ไม่มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ สธค. หรือในกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับ สธค. ทั้งนี้ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม (๒) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ให้ผู้อำนวยการได้รับค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง	กำหนดคุณสมบัติของผู้อำนวยการ	
มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) สัญญาจ้างสิ้นสุดลง (๔) คณะกรรมการมีมติให้เลิกสัญญาจ้าง (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑ มติของคณะกรรมการให้เลิกจ้างผู้อำนวยการตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง ไม่รวมผู้อำนวยการ	กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการ	
มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของ สธค. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจของ สธค. นโยบายและข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ สธค.	กำหนดหน้าที่ของผู้อำนวยการ	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๒๔ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๑) ปกครองบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างทุกตำแหน่ง (๒) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนตำแหน่ง ลดตำแหน่ง เลื่อนขั้นหรือลดขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ตลอดจนลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด (๓) วางระเบียบและวิธีปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้าง โดยไม่ขัดหรือแย้งต่อนโยบาย และข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด (๔) ออกคำสั่งต่างๆ เพื่อให้พนักงานหรือลูกจ้างปฏิบัติภายในขอบเขตของระเบียบแบบแผนที่วางไว้ (๕) ออกประกาศต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานของ สธค.	กำหนดอำนาจของผู้อำนวยการ	
มาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของ สธค. และเพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด	กำหนดเรื่องการมอบอำนาจของผู้อำนวยการให้บุคคลอื่นปฏิบัติงานแทน	
มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการ หรือพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการเป็นการชั่วคราวก็ได้ ให้ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ	กำหนดการรักษาการแทนผู้อำนวยการ และอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการแทน	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๒๗ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานและลูกจ้างอาจได้รับเงินโบนัสและเงินรางวัล หรือรางวัลอื่นใดหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	กำหนดการได้รับเงินโบนัสและเงินรางวัล หรือรางวัลอื่นใด ของประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานและลูกจ้าง	
หมวด ๓ การเงิน การบัญชี และการรายงาน มาตรา ๒๘ ให้ สธค. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด	กำหนดการทำธุรกรรมกับธนาคาร	
มาตรา ๒๙ ให้ สธค. จัดทำงบประมาณประจำปี โดยจำแนกเงินที่จะได้รับปีหนึ่งๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ให้แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนนั้นให้นำเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการนั้นให้นำเสนอรัฐมนตรีเพื่อทราบ	กำหนดการจัดทำงบประมาณประจำปี	
มาตรา ๓๐ ให้ สธค. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ และมีการลงรายการรับและจ่ายเงิน สินทรัพย์และหนี้สิน ที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่จริง และตามประเภทงานพร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการดังกล่าว และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ	กำหนดการจัดทำบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี	
มาตรา ๓๑ การปฏิบัติใดๆ อันเกี่ยวกับการบัญชีและการเงิน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ หรือระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง	กำหนดการปฏิบัติเกี่ยวกับการบัญชีและการเงิน	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีประจำปี และรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภท	กำหนดผู้สอบบัญชีประจำปี และรับรองบัญชีและการเงิน	
มาตรา ๓๓ ให้ สชค. จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในระยะเวลาเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ	กำหนดเวลาจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชี	
มาตรา ๓๔ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี	กำหนดเวลาจัดทำรายงานผลการสอบบัญชี	
มาตรา ๓๕ ให้ สชค. เผยแพร่รายงานการเงินประจำปีของผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว และสรุปผลการดำเนินงานประจำปีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการรับทราบ	กำหนดการเปิดเผยรายงานงบการเงินและรายงานผลประจำปี	
มาตรา ๓๖ รายได้ที่ สชค. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่งๆ ให้ตกเป็นของ สชค. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เงินสมทบเข้าบัญชีกองทุนบำเหน็จ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนสงเคราะห์อื่นใด เงินสำรองตามมาตรา ๑๑ เงินโบนัส เงินรางวัลหรือรางวัลอื่นใดตามมาตรา ๒๗ หนี้เงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระ และเงินลงทุนแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด	กำหนดที่มาของรายได้ รายจ่าย และการนำส่งเงินเป็นรายได้ของแผ่นดิน	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
ถ้ารายได้มีไม่เพียงพอสำหรับรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง และ สศค. ไม่สามารถหาเงินจากทางอื่นได้ ให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ สศค. เท่าจำนวนที่ขาดหรือเท่าที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการของ สศค.		
หมวด ๔ การกำกับและควบคุม มาตรา ๓๗ ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการ ของ สศค. เพื่อการนี้จะสั่งให้ สศค. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน ส่งหรือยับยั้งการกระทำใดๆ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย ของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่ง สอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของ สศค. ได้	กำหนดอำนาจของรัฐมนตรีในการกำกับดูแล	
มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ สศค. จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ สศค. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี ในการ นี้ รัฐมนตรีอาจเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีด้วยก็ได้	กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี	
มาตรา ๓๙ สศค. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้ (๑) กู้ยืมเงินจำนวนเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท (๒) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินห้าสิบล้านบาท (๓) จัดตั้งนิติบุคคล (๔) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น	กำหนดการดำเนินการที่ต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
บทเฉพาะกาล มาตรา ๔๐ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินการให้มีการโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้และความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานธนานุเคราะห์ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับมาเป็นของ สธค. ตามพระราชกฤษฎีกานี้	กำหนดให้โอนเงินทุน ทรัพย์สิน กิจการ สิทธิ หน้าที่ หนี้สินและความรับผิดชอบต่างๆ ของสำนักงานธนานุเคราะห์และสถานธนานุเคราะห์เดิม ไปเป็นของสำนักงานธนานุเคราะห์ที่เป็นนิติบุคคลเพื่อความต่อเนื่องของสิทธิต่างๆ	
มาตรา ๔๑ ให้โอนบรรดาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ซึ่งมีอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ มาเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สธค. โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่างๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิม และให้ถือว่าพนักงานและลูกจ้างซึ่งรับโอนมานั้นมีระยะเวลาทำงานติดต่อกัน ทั้งนี้ เพื่อสิทธิในการได้รับเงินบำเหน็จหรือเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือสิทธิประโยชน์อื่น	กำหนดรองรับความต่อเนื่องในสถานภาพของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานธนานุเคราะห์	
มาตรา ๔๒ ให้คณะกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์ ที่ได้รับการแต่งตั้งก่อนที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับยังคงเป็นคณะกรรมการต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ การนับวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการตาม มาตรา ๑๔ ให้เริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งกรรมการที่แต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกานี้	กำหนดความต่อเนื่องในการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการสำนักงานธนานุเคราะห์	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๔๓ ให้ผู้อำนวยการก่อนพระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ยังคงมีฐานะเป็นผู้อำนวยการ ตามพระราชกฤษฎีกานี้ต่อไปเท่าที่ระยะเวลาคงเหลือตามเงื่อนไขและสัญญาจ้างเดิม ทั้งนี้ให้ได้รับค่าตอบแทนค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่น ตามสัญญาจ้างต่อไป การนับวาระการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการตาม มาตรา ๒๐ ให้เริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการที่แต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกานี้	กำหนดความต่อเนื่องในการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์	
มาตรา ๔๔ ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ยังคงอยู่ต่อไป โดยให้ สธค. ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกานี้มีฐานะเป็นนายจ้าง	กำหนดความต่อเนื่องในของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน	
มาตรา ๔๕ ให้บรรดาข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ มีผลใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใดๆ ตามพระราชกฤษฎีกานี้	กำหนดรองรับการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบขององค์กรที่มีอยู่เดิม จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง	
มาตรา ๔๖ บรรดาคดีเกี่ยวกับสำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นคู่ความหรือเข้าเกี่ยวข้องในฐานะใด ๆ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ สธค. เข้าเป็นคู่ความหรือเป็นผู้เกี่ยวข้องในฐานะนั้นแทน ไม่ว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณานั้นจะอยู่ในชั้นใดและให้ถือว่าเป็นผู้รับมอบอำนาจในการดำเนินคดีนั้น ๆ ต่อไปด้วย	กำหนดให้ สธค. เข้าเป็นคู่ความหรือเป็นผู้เกี่ยวข้องในฐานะนั้นแทน เพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินงาน	

ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.	หลักการและเหตุผล	หมายเหตุ
หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่สำนักงานธนานุเคราะห์ เป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลประกอบกิจการโรงรับจำนำตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาเป็นเวลานาน มีภารกิจและหน้าที่ไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ สมควรให้มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านการเงินตามบริบทปัจจุบันและอนาคตแก่ประชาชนกลุ่มเปราะบาง สมควรปรับปรุงภารกิจและหน้าที่ของสำนักงานธนานุเคราะห์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้		



การรับฟังความคิดเห็นประกอบากรเสนอร่าง พ.ร.ฎ.จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์พ.ศ....